



**AVIZ**  
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea  
și completarea art.58 din Legea educației naționale nr.1/2011**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea art.58 din Legea educației naționale nr.1/2011**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.389 din 13.10.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1109/13.10.2020,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență vizează modificarea și completarea art.58 din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în sensul limitării categoriilor de persoane care beneficiază de programul „Școală după școală”, precum și acordarea tichetelor pentru educație în format electronic.

Semnalăm că asupra art.58 din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr.186/2020 au fost aduse intervenții legislative în luna august a anului curent, prin urmare este de analizat dacă intervenția asupra aceluiași articol din același act normativ, într-o perioadă scurtă de timp, nu este de natură de a afecta principiul stabilității legislative.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituție și cu jurisprudența Curții Constituționale în materie, preambulul ordonanței de urgență trebuie să cuprindă detalierea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impune recurgerea la această cale de reglementare,

precum și eventualele efecte negative care s-ar produce prin neadoptarea proiectului în regim de urgență.

Menționăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței reprezintă motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.

De altfel, chiar în cadrul proiectului se prevede că persoanele îndreptățite **pot opta pentru aceste tichete în termen de 60 de zile** de la aprobarea Normelor prevăzute la art.II din Legea nr.186/2020. Menționăm ca până în prezent Normele respective nu au fost publicate, încălcându-se termenul de 30 de zile prevăzut în cadrul art.II din Legea nr.186/2020.

De asemenea, tot în cadrul proiectului regăsim obligația Guvernului de a aproba lista unităților de învățământ care vor beneficia de programul național pilot „Școala după școală” prin hotărâre de Guvern **în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.**

Prin urmare, condiția urgenței nu pare a fi îndeplinită.

**4.** În continuarea celor de mai sus, reținem și următoarele observații de tehnică legislativă:

**4.1** În **preambul**, din considerente de redactare, textele aflate după primul paragraf vor debuta cu literă mică.

La **primul paragraf**, pentru rigoare gramaticală, sintagma „a căror obiectiv final” se va reda sub forma „**al** căror obiectiv final”.

La **paragraful al treilea**, pentru unitate de redactare, termenul „**3,8 mld lei/an**” va fi reformulat întrucât legile bugetare anuale sunt structurate în mii lei.

La **paragraful al patrulea**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, expresia „*art. 58 din Legea legea educației naționale nr.1/2011*” se va înlocui cu expresia „**art. 58 din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **paragraful al cincilea**, din considerente de redactare, sintagma „Ordonanței de urgență a Guvernului” se va reda sub forma „**ordonanței de urgență a Guvernului**”.

**4.2.** La **pct.2 al art.I**, la textul propus pentru alin.(4<sup>2</sup>) al art.58, având în vedere că norma propusă urmează a se integra în Legea nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, iar o normă de trimitere nu poate face trimitere la ea însăși, recomandăm ca soluția preconizată să fie redată printr-un articol distinct marcat prin cifre romane.

La textul propus pentru alin.(7) al art.58, pentru utilizarea limbajului specific normativ, sintagma „*maxim 90 de zile de la intrarea*”

în vigoare” se va înlocui cu expresia „**maximum** 90 de zile de la **data intrării** în vigoare”

**4.3.** La **pct.4 al art.I** la textul propus pentru alin.(9<sup>1</sup>) al art.58, pentru rigoarea exprimării, sintagma „*stabilite conform alin.(1)*” se va reda sub forma „**prevăzute la alin. (1)**”.

**4.4** La **art.II**, având în vedere că formularea „*cu respectarea prevederilor legale în vigoare ale Regulamentelor Comisiei Europene precum și ale prevederilor documentului programului operațional*” nu asigură precizie normei, propunem înlocuirea cu norme de trimitere la dispozițiile avute în vedere.

**4.5.** La **art.III**, pentru utilizarea limbajului juridic consacrat, sintagma „*de la intrarea în vigoare*” se va înlocui cu sintagma „**de la data intrării** în vigoare”; observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

De asemenea, pentru utilizarea unei terminologii unitare, după termenul „*Normelor*” se va insera sintagma „**de aplicare**”.

**4.6.** La **art.IV**, referitor la soluția preconizată, semnalăm că Normele de aplicare a prevederilor art.58 din Legea educației naționale nr.1/2011, prevăzute la art.II din Legea nr.186/2020 nu au fost aprobate, deși termenul de adoptare a fost depășit; prin urmare sugerăm reformularea art.IV, în sensul indicării unui nou termen de elaborarea a respectivelor norme, cu luarea în considerare a soluțiilor propuse prin prezenta ordonanță de urgență.

**4.7.** La **art.V**, pentru respectarea limbajului specific normativ, sintagma „în fiecare dintre situațiile menționate la alin. (9<sup>1</sup>)” se va reda sub forma „în **una dintre** situațiile **prevăzute** la alin. (9<sup>1</sup>)”.

**p. PREȘEDINTE,**

**Toni GREBLĂ**

București  
Nr.1035/14.10.2020